锡林郭勒盟2021—2023年农机购置

补贴实施方案

# 一、实施原则

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实党中央“三农”工作决策部署和《国务院关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》(国发〔2018〕42号) 以及《内蒙古自治区人民政府关于加快推进农牧业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见》(内政发〔2019〕12号)要求。按照《内蒙古自治区2021—2023年农机购置补贴实施方案》（内农牧机发〔2021〕283号），结合《锡林郭勒盟关于加快推进农牧业机械化和农机装备产业转型升级工作方案》（锡署办发〔2020〕40号）要求，以满足我盟农牧民对机械化生产的需要为目标，以稳定实施政策、最大限度发挥政策效益为主线，落实构建新发展格局要求，破除制约要素合理流动的堵点，进一步畅通农牧业机械化发展各个环节，支持引导农牧民购置使用先进适用的农牧业机械，引领推动农牧业机械化向全程全面高质高效转型升级，加快提升农牧业机械化产业链现代化水平，为实施乡村振兴战略、推进农牧业农村牧区现代化提供坚实支撑。

# 二、实施重点

（一）突出稳产保供机具供给。优先把粮食、生猪、牛、羊等重要农畜产品生产所需机具列入补贴范围，应补尽补。结合我盟实际情况，逐步把烘干、标准化猪舍、畜禽养殖、畜禽粪污资源化利用等方面成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围，加快推广应用步伐。

（二）突出农机科技自主创新应用支持。推广使用智能终端和应用智能作业模式，深化北斗系统在农牧业生产中的推广应用，确保农牧业生产数据安全；通过大力开展农机专项鉴定，重点加快农机创新产品取得补贴资质条件步伐，尽快列入补贴范围；对暂时无法开展农机鉴定的高端智能创新农机产品开辟绿色通道，通过农机新产品购置补贴试点予以支持。

（三）突出绿色高效政策导向。加快节能环保、精准高效、大型复式农机具技术推广，加大数字化、智能化和丘陵山区特色产业发展产品的支持力度。逐步降低全区保有量过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具品目的补贴额，将部分低价值的机具逐步退出补贴范围。

（四）突出监督服务效能提升。提升信息化水平，提高手机APP应用比例、推广应用人脸识别、补贴机具二维码管理和物联网监控等技术，加快推进补贴全流程线上办理。加快补贴资金兑付，保障农牧民和企业合法权益，营造良好营商环境。优化办理流程，缩短办理时限。充分发挥专业机构技术优势和大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力。对套取、骗取补贴资金的产销企业实行罚款处理，从严整治违规行为。

# 三、补贴范围和补贴机具

中央财政农机购置补贴机具种类范围为12大类27个小类69个品目（附件1），自治区财政补贴资金对牧区牧民购置畜牧业机械实行累加补贴和单独补贴，单独补贴机具为未列入中央财政资金补贴范围的自治区地方特色发展所需的畜牧业机械，按照不高于上年平均销售价格30%测算，实行定额补贴，专项鉴定产品补贴范围另行通知。在保障粮食、生猪、牛、羊等重要农畜产品生产所需机具的前提下，可在自治区补贴范围内确定盟、旗县市（区）补贴机具种类范围。

补贴机具必须是补贴范围内的产品(农机新产品除外)，同时还应具备以下资质之一:（1）获得农业机械试验鉴定证书(包括尚在有效期内的农业机械推广鉴定证书)；（2）获得农机强制性产品认证证书；（3）列入农机自愿性认证采信试点范围，获得农机自愿性产品认证证书。补贴机具须在明显位置固定标有生产企业、产品名称和型号、出厂编号、生产日期、执行标准等信息的铭牌。

大力支持农机创新产品列入补贴范围。全面贯彻落实新修订的《农业机械试验鉴定办法》，积极开展农机专项鉴定，加快农机创新产品获得农机试验鉴定证书步伐，并按规定列入补贴范围。组织实施中央财政农机新产品购置补贴试点，对尚不能通过农机专项鉴定取得补贴资质的创新产品和成套设施装备等给予支持，重点补贴建设标准成熟的烘干机配套设施、温室大棚骨架和标准化猪舍钢结构、智能养殖(含渔业)设备等，实施工作另行通知。全面开展植保无人驾驶航空器购置补贴工作，具体操作办法另行通知，在此之前，继续按有关规定实施引导植保无人飞机规范应用试点。

# 四、补贴对象和补贴标准

（一）补贴对象。农机购置补贴对象为自治区境内从事农牧业生产的个人和农牧业生产经营组织，其中农牧业生产经营组织(含牧民生产经营组织，下同)包括农村牧区集体经济组织、农牧民专业合作经济组织、农牧业企业（包括国有农牧场）和其他从事农牧业生产经营的组织(以下简称“购机者”)。其中自治区财政补贴资金仅限33个牧业旗县和21个半农半牧旗县的牧民和牧民生产经营组织。牧民和牧民生产经营组织界定以持有草场承包经营证件（国有农牧场牧户为草牧场承包经营合同书）为依据。补贴对象不包括国家和地方各级政府财政供养人员，即国家公务人员、参照公务员法管理事业单位职工、事业单位职工(含聘用制职工)不在补贴对象之列。

（二）补贴台数。购机者年度内享受补贴购机数量适当放宽，其中生产经营组织年度内享受补贴资金达到100万元以上，个体农牧民年度内享受补贴资金达到40万元以上，由旗县市（区）农机购置补贴领导小组研究决定，并报盟农牧局备案，列入重点机具核查范围、重点监管。

（三）补贴标准。农机购置补贴实行定额补贴。自治区以农业农村部、财政部组织制定发布的全国补贴范围内各机具品目的主要分档参数为依据，并根据同档产品上年市场销售均价测算确定各档次的补贴额上限，高性能免耕播种机、水稻插(抛)秧机测算比例不超过35%，其余机具品目测算比例不超过30%，确定补贴额，且通用类机具补贴额不超过农业农村部、财政部发布的最高补贴额。具体补贴额见《内蒙古自治区2021—2023年农机购置补贴机具补贴额一览表》。一般补贴机具单机补贴限额原则上不超过5万元；挤奶机械、烘干机单机补贴限额不超过12万元；100马力以上拖拉机、高性能青饲料收获机、大型免耕播种机、大型联合收割机、水稻大型浸种催芽程控设备、畜禽粪污资源化利用机具单机补贴限额不超过15万元；200马力以上拖拉机单机补贴限额不超过25万元。

2021年起，自治区要对区域内保有量过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具品目降低补贴标准，其中轮式拖拉机品目确保到2023年将其补贴额测算比例降低至15%及以下。技术相对落后的品目或档次机具逐步退出补贴范围，2021年将30马力(不含)以下轮式拖拉机退出补贴范围。

各级农牧部门要引导购机者根据各档次的补贴定额自主议价，不再对外公布具体产品的补贴额。在政策实施过程中发现具体产品或档次的中央财政资金实际补贴比例超过50%的，应当及时组织调查，对有违规情节的，按相关政策和有关规定处理。对无违规情节的补贴申请，可按原规定兑付补贴资金，并组织对相关产品及其所属档次补贴额进行评估，并将相关评估情况报盟农牧局。

年度自治区财政补贴资金用完即止，不可超录。享受自治区财政累加补贴的产品，其累加补贴额不超过中央财政定额补贴额的三分之一，且累加补贴额不超3万元，具体见《内蒙古自治区2021—2023年农机购置补贴机具补贴额一览表》。

# 五、资金分配与使用

农机购置补贴资金安排覆盖全盟所有旗县市（区）。盟农牧局根据各旗县市（区）农作物播种面积、牲畜头数、农村牧区人口数量、购机需求、绩效管理等因素，确定旗县市（区）资金规模，下达补贴资金。

农机购置补贴主要用于支持购置先进适用农牧业机械，以及开展有关试点和农机报废更新等方面。各旗县市（区）农牧部门会同财政部门采用因素法（包括基础性因素和政策性因素、绩效因素、巩固拓展脱贫攻坚成果因素等）测算分配资金，不突破需求上限分配资金。调减资金结转量大、政策实施风险高、资金使用效益低地区的预算规模。盟市财政部门会同农牧部门加强资金使用情况监测，定期调度和发布各旗县市（区）资金使用进度，督促相关旗县市（区）优先使用结转资金，督促预算执行较慢地区加快使用，并按需组织开展旗县市（区）际余缺调剂，重点将实施进度低于序时进度旗县市（区）的补贴资金调增给已出现供需缺口的旗县市（区），确保不发生资金大量结转，促进资金使用实现两年动态紧平衡。

乌拉盖管理区按旗县建制对待，接受盟农牧部门、财政部门指导和管理，统一标准、统一行动、统一考核。

农机报废更新继续按《内蒙古自治区农牧厅、财政厅、商务厅关于印发〈内蒙古自治区农业机械报废更新补贴实施方案〉的通知》(内农牧机发〔2020〕280号)和《盟农牧局、财政局、商务局关于印发〈锡林郭勒盟农机报废更新补贴实施方案〉的通知》（锡农牧机发〔2020〕2号）执行。

农机购置补贴属约束性任务，资金必须足额保障，不得用于其他任务支出。地方各级财政部门要保障补贴工作实施必要的组织管理经费。各旗县市（区）政府每年要安排不低于上年度财政预算的购机补贴配套资金。旗县市（区）安排的农机配套资金分为农牧机购置补贴配套资金和工作经费两部分。补贴配套资金安排须经购机补贴领导小组研究使用，工作经费用于进行补贴工作宣传培训、入户机具核查等。

六、操作流程

农机购置补贴政策按照“自主购机、定额补贴、先购后补、旗县级结算、直补到卡（户）”方式实施。购机者自主选择购买机具，按市场化原则自行与农机产销企业协商确定购机价格与支付方式，并对交易行为真实性、有效性和可能发生的纠纷承担法律责任。购机行为完成后，购机者自主向当地农牧部门提出补贴资金申领事项，签署农机购置补贴资金申请表(附件3)，承诺购买行为、发票购机价格等信息真实有效，按相关规定申办补贴。

（一）发布通知。盟旗两级农牧部门、财政部门按职责分工和有关规定发布本地区农机购置补贴实施方案、操作程序、补贴额一览表、补贴机具信息表、机具核验制度、咨询投诉举报电话等信息。

（二）组织投档。自愿参与农机购置补贴的农机生产企业通过农机购置补贴机具自主投档平台按规定提交有关资料，自治区投档平台全年开放，常年受理企业投档。自治区农牧厅组织开展形式审核，公示公布投档结果，并导入农机购置补贴申请办理服务系统(以下简称“办理服务系统”)。生产企业对投档产品信息的真实性负责，并对因投档产品信息不实、虚假等造成的损失或纠纷承担相应法律责任。

（三）开放购机。购机者自主选机购机，先购机后申请。凡申请补贴的购机者，须向供货企业索取发票和所购补贴机具基本信息单(附件2)，申请补贴时供旗县（区）农牧部门核实。

（四）受理申请。购机者本人携带购机发票、补贴机具基本信息单、身份证、户口本、惠农“一卡通”（银行卡），向户籍所属旗县市（区）农牧部门提出补贴资金申领事项；在自治区境内市场监督管理部门注册的农牧民专业合作社和其他农牧业生产经营组织，可以到组织法人户籍地或注册地办理补贴，也可以到农牧业生产经营的旗县市（区）农牧部门办理，不得跨区（省）办理；农牧业生产经营组织申请农机购置补贴需提供营业执照原件、经办人为本组织成员证明；牧民和牧民生产经营组织使用自治区财政补贴资金，须同时提供自治区统一制发的草场承包经营证书原件，分户后共用草场证或草场证未发放到户的，须提供共用草场证原件及购机者所在苏木或嘎查出具的书面证明材料。购机者按规定提交申请材料，其真实性、完整性和有效性由购机者和补贴机具产销企业负责，并承担相关法律责任。

旗县市（区）农牧部门全面实行办理服务系统常年连续开放，方便购机者随时在线提交补贴申请、应录尽录，加快实现购机者线下申领补贴“最多跑一次”“最多跑一地”。各旗县市（区）农牧部门按照购机者现场申请、APP申请先后顺序受理，对补贴相关申请资料进行审核，确定无误后，通过办理服务系统录入补贴信息，签发农机购置补贴资金申请表(附件3)。农机购置补贴资金申请表一式三份，购机者执一份，旗县市（区）农牧部门、财政部门各执一份存档，购机者本人应在农机购置补贴资金申请表相应栏目中签字按手印，确认本人非财政供养人员身份，并对承诺内容真实性负责；本人确有原因无法到场办理的，须书面委托他人办理。实行牌证管理的机具，要先行办理牌证照。

旗县市（区）农机购置补贴资金申请数量达到当年可用资金（含结转资金和调剂资金）总量110%的，相关旗县市（区）应及时发布公告，停止受理补贴申请。

（五）审验公示信息。旗县市（区）农牧局按照《农机购置补贴机具核验工作要点（试行）》等要求，对补贴相关申请资料进行形式审核，对补贴机具进行核验，其中牌证管理机具凭牌证免于现场实物核验。农牧部门在收到购机者补贴申请后，应于2个工作日内作出是否受理的决定，对因资料不齐全等原因无法受理的，应注明原因，并按原渠道退回申请；对符合条件可以受理的，应于13个工作日内（不含公示时间）完成相关核验工作，并在农机购置补贴信息公开专栏实时公布补贴申请信息，公示时间为5个工作日。鼓励在乡村或补贴申请点公示栏中同时公开公示信息。

（六）资金兑付。旗县市（区）财政部门审核农牧部门提交的资金兑付申请与有关材料，于15个工作日内通过国库集中支付方式向符合要求的购机者一次性兑付资金，补贴资金拨付到符合要求的购机者惠农“一卡通”（银行卡）账户，补贴给农牧民专业合作社或其他农牧业生产经营组织的资金，拨付到上述组织公共账户；未开设公共账户的，经组织成员同意并签字，材料报旗县市（区）农牧部门备案后，可拨付到组织法人或其他成员个人惠农“一卡通”账户。严禁挤占挪用农机购置补贴资金。因资金不足或加强监管等原因需要延期兑付的，应告知购机者，并及时与同级农牧部门联合向上报告资金供需情况。补贴申领原则上当年有效，因当年财政补贴资金规模不够、办理手续时间紧张等无法享受补贴的，可在下一个年度优先兑付。

补贴政策全面实行跨年度连续实施，除发生违规行为或补贴资金超录外，不得以任何理由限制购机者提交补贴申请，且补贴机具资质、补贴标准和办理程序等均按购机者提交补贴申请并录入办理服务系统时的相关规定执行，不受政策调整影响，切实稳定购机者补贴申领预期。购机者对其购置的补贴机具拥有所有权，自主使用，可依法处置。

# 七、实施要求

(一)加强领导，明确分工。各旗县市（区）农牧部门、财政部门要建立健全政府领导下的联合实施和监管机制，切实加强组织协调，密切沟通配合，健全完善风险防控工作制度和内部控制规程，明确职责分工，形成工作合力。要组织开展业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质和风险防控能力。要进一步明确职责分工，盟农牧局、财政局在加强对旗县市（区）农机购置补贴工作的指导基础上，重点开展旗县市（区）补贴方案审核、补贴资金需求审核、督导检查、违规查处等工作，旗县市（区）农牧部门承担组织实施、审核和监管责任，财政部门承担资金兑付、资金监管责任。重大事项须提交旗县市（区）农机购置补贴工作领导小组集体研究，形成书面决议等材料，并保证补贴资金安全。要加强绩效管理，形成管理闭环，切实提升政策实施管理工作能力水平。

各级农机推广、监理机构做好农机购置补贴技术支撑和管理服务工作，共同为政策实施提供有力保障。

（二）严守纪律，规范操作。盟、旗县市（区）农牧和财政部门要依法依规办事，认真履行职责，规范实施补贴政策。**一是**严格按照规定开展工作、实施程序管理。针对各地实际进行工作方法创新的，应集体研究作出决定，并经当地农机购置补贴工作领导小组审批，形成政府书面决议，报上一级主管部门备案后方可实施。**二是**严格按照规定时限办理，包括申请受理时限、完成核验时限、资金结算时限以及受理投诉办结时限等，保障服务对象权益。**三是**进一步改进工作作风，严格遵守廉洁从政规定，保持自省自律，尊重购机者自主选择权，公开公平公正确定补贴对象，坚决杜绝庸懒散推、敷衍塞责的不良风气，营造风清气正工作氛围。

（三）优化服务，提升效能。农机购置补贴政策依托办理服务系统，动态分析基层农牧和财政部门办理补贴申请具体时限，及时预警和定期通报超时办理行为，各地要切实加快补贴申请受理、资格审核、机具核验、资金兑付等工作。畅通产业链供应链，营造良好营商环境，保障市场主体合法权益，对经司法机关认定为恶意拖欠农机生产经销企业购机款的购机者，取消其享受补贴资格。提高补贴机具核验信息化水平，加快农机试验鉴定、补贴机具投档、牌证管理、补贴资金申领等环节信息系统的互联互通，推动补贴机具由人工核验向信息化核验转变。积极探索补贴申请、核验、兑付全流程线上办理新模式，推进农机购置补贴实施与监管信息化技术集成应用。

（四）信息公开，接受监督。要因地制宜、综合运用宣传挂图、报纸杂志、广播电视、互联网等方式，以及村务公开等渠道，全方位开展补贴政策与实施工作宣传解读，着力提升政策知晓率，切实保障购机者、生产经销企业和广大农牧民群众的知情权、监督权。要进一步完善盟旗两级农机购置补贴信息公开专栏建设，全面及时公开近三年旗县市（区）域内补贴受益对象、资金兑付情况、农牧和财政部门的咨询投诉举报电话、补贴资金规模、使用进度、公开违规查处等各类信息，全面接受社会监督。

（五）加强监管，严惩违规。各旗县市（区）要全面贯彻本方案和《内蒙古自治区农牧厅、财政厅关于进一步加强农机购置补贴政策监管强化纪律约束的通知》(内农牧机发〔2019〕216号)和《内蒙古自治区农牧业厅、财政厅关于印发〈内蒙古自治区农机购置补贴产品违规经营行为处理办法(试行)〉的通知》(内农牧规发〔2017〕9号)要求，认真落实风险防控责任和异常情形主动报告制度，严格信用管理和农机产销企业承诺制，充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信息优势，有效开展违规行为全流程分析排查，强化农财两部门联合查处和省级联动处理，从严整治突出违规行为，有效维护政策实施良好秩序。

（六）加快进度，保障资金。盟级财政部门要会同农牧部门定期调度和发布资金使用进度，强化区域内资金余缺动态调剂，避免出现资金大量结转。盟级农牧部门在9月底前组织开展旗县市（区）际余缺调剂，指导旗县市（区）优先使用结转资金。

各旗县市（区）农牧部门、财政部门要根据本实施方案，结合实际制定本地区补贴实施方案（2021—2023年），由各旗县市（区）人民政府印发执行并抄报盟农牧局、财政局。每年11月30日前，要将全年农机购置补贴资金实施情况的工作总结报送盟农牧局、财政局。工作总结内容包括基本情况(含报废更新)、采取措施、实施成效、存在问题及政策建议等，相关材料电子版同时报送盟落实农机购置补贴政策工作办公室。

因机构改革人员调整，为推动农牧购置补贴工作的顺利实施，现成立盟落实农机购置补贴工作领导小组。

组 长：斯日古楞 盟委农牧办主任、盟农牧局局长

副组长：特木尔敖其尔 盟农牧局派驻纪检组组长

乌云其木格 盟农牧局副局长

青秀江 盟财政局副局长

成 员：娜日萨 盟农牧局农机科负责人

敖日格勒 盟财政局农财科科长

额尔德木图 盟农牧推广中心主任

陈绍恒 盟农牧推广中心副主任

扎勇东 盟农牧推广中心专家

领导小组办公室设在盟农牧推广中心，李绅兼任办公室主任，办公室具体负责农机购机补贴等专项工作。领导小组组长、副组长、成员如有变动，由新任负责人自动接替，不再另行发文调整。

盟落实农机购置补贴政策工作领导小组办公室电话：8200773；

盟农牧局农机科监督举报电话：8213484。